

## Beleidsregels standplaatsen 2017

*Gemeente Valkenburg aan de Geul*



## Inhoudsopgave

Artikel 1	Begripsbepaling
Artikel 2	Juridisch kader
Artikel 3	Weigeringsgronden
Artikel 4	Aanvraag vergunning
Artikel 5	Volgorde afhandeling vergunningaanvragen
Artikel 6	Algemene vergunningsvoorwaarden
Artikel 7	Locaties
Artikel 8	(Tijds)duur
Artikel 9	Schoonhouden
Artikel 10	Geluid
Artikel 11	Activiteitenbesluit
Artikel 12	Stroomvoorziening
Artikel 13	Bijzonderheden tijdens evenementen en (infrastructurele) werkzaamheden
Artikel 14	Aanwezigheid vergunning
Artikel 15	Toezicht
Artikel 16	Citeerregel
Artikel 17	Inwerkingtreding en overgangstermijn

Algemene toelichting

Artikelsgewijze toelichting

## Artikel 1 Begripsbepaling

De ambulante handel is een verzamelbegrip voor de (detail)handel in de openbare ruimte. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen: markten, venten en standplaatsen.

Een markt is een verzameling van kramen, verkoopwagens en grondplaatsen, waaruit de toegelaten kooplieden detailhandel bedrijven. Een warenmarkt wordt met vaste regelmaat gehouden op een bepaald tijdstip op een bepaalde dag en moet zijn ingesteld krachtens een besluit het College van B&W;

Venten is wanneer ondernemers die met hun koopwaar door de straten trekken en deze aan 'onbekend' publiek trachten te verkopen. Wanneer een venter langer dan tien minuten stilstaat zonder klantcontact, is er sprake van het innemen van een standplaats.

De begripsbepaling van een standplaats staat als volgt geformuleerd in artikel 5:17 van de Algemene Plaatselijke Verordening (Apv): het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel;

In deze beleidsregels wordt verder verstaan onder:

- **Standplaatsvergunning:** de vergunning tot het innemen van een standplaats, verleend op grond van artikel 5:17 van de Apv;
- **Vergunninghouder:** degene aan wie door het college een vergunning is verstrekt om een vaste of een tijdelijke standplaats in te nemen;
- **Verkoopinrichting:** een verplaatsbare inrichting, zoals een voertuig, een kraam, een stelling of een tafel, teneinde van hieruit producten of diensten te verkopen, te verstrekken of onder de aandacht te brengen.

Deze beleidsregels zijn uitsluitend bedoeld voor standplaatsen en zijn niet van toepassing op:

- Een vaste plaats op een weekmarkt als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet;
- Venten als bedoeld in artikel 5:14 van de Apv;
- Een standplaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24 van de Apv.

## Artikel 2 Juridisch kader

1. Op grond van artikel 4:81 Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende bevoegdheid. Ingevolge artikel 5:17 van de Apv komt aan het College van B&W de bevoegdheid toe een vergunning te verlenen ten behoeve van het innemen of het hebben van een standplaats. De onderhavige beleidsregels hebben specifiek betrekking op voorwaarden die gesteld worden aan het innemen of het hebben van een standplaats.
2. De hardheidsclausule als bepaald in artikel 4:84 Awb is uiteraard ook hier van toepassing. Het bestuursorgaan handelt overeenkomstig de beleidsregels, tenzij dat voor één of meerdere belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.
3. Op grond van artikel 228 van de Gemeentewet bestaat de mogelijkheid dat de gemeente precariobelasting heft. Hiervan wordt gebruik gemaakt ter zake van de aanwezigheid van een standplaatslocatie op gemeentegrond.
4. In de bestemmingsplannen van de gemeente Valkenburg aan de Geul zijn een aantal locaties aangewezen waarvoor standplaatsen worden uitgesloten via de 'specifieke regels voor strijdig gebruik'.

### Artikel 3 Weigeringsgronden

1. Het college weigert conform artikel 5:17 van de Apv de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van de Apv kan de vergunning door het College van B&W worden geweigerd op basis van artikel 5:17 lid 2 van de Apv:
  - a. Indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
  - b. Indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
  - c. Indien reeds een vergunning is verleend voor een standplaatslocatie voor eenzelfde dag(deel) en tijdstip.

### Artikel 4 Aanvraag vergunning

Een vergunning wordt aangevraagd door middel van een volledig ingevuld en ondertekend formulier dat daartoe door het college wordt verstrekt (formulier aanvraag standplaatsvergunning) of door middel van een digitale aanvraag 'standplaatsvergunning (vast)'/ 'standplaatsvergunning (incidenteel)' via de digitale balie.

### Artikel 5 Volgorde afhandeling vergunningaanvragen

#### *Vaste locaties*

1. Voor de afhandeling van de vergunningaanvragen wordt het lotingsstelsel gehanteerd voor het toekennen van de vaste locaties voor standplaatsen.
2. Burgemeester en wethouders maken bekend dat een of meer standplaatsvergunningen voor vaste locaties kunnen worden verleend, voor welke branche dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen.
3. De bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving in 1Valkenburg.
4. Een vergunning wordt door loting toegewezen aan een in aanmerking komende gegadigde. Gaat het om een bepaalde branche, dan wordt per branche geloot. De in aanmerking komende gegadigden worden uitgenodigd bij de loting aanwezig te zijn. De loting vindt plaats door het gebruiken van een 'grabbelton'. De loting geschiedt in de raadszaal door de burgemeester of door een door hem aan te wijzen persoon.
5. Indien tot vergunningverlening wordt overgegaan, worden de overige aanvragen afgewezen. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden.
6. Gegadigden kunnen zich uitsluitend binnen de aangegeven periode aanmelden (zie tijdschema). Aanmeldingen die buiten de periode van aanmelding ontvangen zijn, worden niet meegenomen in de procedure.

Tijdschema	
Datum	Omschrijving
1 juli	publicatie overzicht beschikbare standplaatsen in 1Valkenburg
Van 10 augustus tot 10 september	Aanmelding potentiële gegadigden
op of omstreeks 13 september	Loting

#### *Incidentele locaties*

1. Aanvragen voor incidentele locaties worden per aanvraag afgehandeld.

### *Incidentele locaties kerstperiode*

1. van 12 november tot 31 december worden incidentele standplaatsvergunningen uitgegeven in de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren. De aanvragen dienen uiterlijk 1 september voor de kerst van dat jaar ingediend te zijn.

### **Artikel 6 Algemene vergunningsvoorwaarden**

1. Een standplaatsvergunning heeft conform artikel 1:5 van de Apv een persoonsgebonden karakter. De standplaatshouder is verplicht de standplaats persoonlijk in te nemen.
2. De vergunninghouder, die wegens ziekte of vakantie verhinderd is en de standplaats niet zal innemen, dient de behandeld ambtenaar daarvan, vooraf schriftelijk in kennis te stellen. Bij plotselinge verhindering wegens omstandigheden dient de hiervoor bedoelde melding zo spoedig mogelijk mondeling of telefonisch plaats te vinden, gevolgd door een schriftelijke bevestiging.
3. De omvang van de verkoopinrichting en standplaats wordt per locatie door de gemeente bepaald.
4. De standplaats mag niet worden ingenomen met een andere verkoopinrichting dan waarvoor vergunning is verleend.
5. Op de standplaats mogen geen andere goederen of diensten worden aangeboden dan binnen de branche die in de vergunning is vermeld.
6. Verkoopactiviteiten mogen uitsluitend plaatsvinden overeenkomstig de dagen en uren zoals in de vergunning is omschreven.
7. Het is verboden de verkoopinrichting of een deel daarvan (bijvoorbeeld een tentzeil) in de grond te verankeren.
8. De vergunninghouder vrijwaart de gemeente van alle aanspraken voor schade, welke door het gebruik van deze vergunning mocht worden ingesteld. Eventuele herstelkosten als gevolg van het gebruik van het onderliggende terrein zullen bij de vergunninghouder in rekening worden gebracht.
9. Op de standplaats mogen geen goederen, noch voorwerpen buiten de verkoopinrichting worden geplaatst, ten verkoop aangeboden en/of worden verkochten (zoals statafels, reclameborden, etc). Een uitzondering wordt gemaakt voor een afvalvoorziening voor klanten. Voorts mag aan de standplaats geen uitbreiding worden gegeven. Onder de klep mogen wel goederen of voorwerpen geplaatst worden.
10. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat het verkeer (voetgangers en (brom)fietsers daaronder inbegrepen) niet onnodig wordt gehinderd als gevolg van het innemen van een standplaats.

### **Artikel 7 Locaties**

1. Het College van B&W kan vergunning verlenen voor drie verschillende soorten standplaatsen:
  - a. Standplaatsen op vooraf aangewezen locaties die met vaste regelmaat één of meerdere dagen per week ingenomen worden.
  - b. Incidentele standplaatsen met een maatschappelijk karakter op niet vooraf aangewezen locaties die op van te voren vastgestelde dagen zonder vaste regelmaat voor 1 dag of dagdeel met een maximum van 5 dag(en)(delen) per kalenderjaar per vergunninghouder kunnen worden ingenomen.
  - c. Incidentele standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren, op niet vooraf aangewezen locaties van 12 november tot 31 december per kalenderjaar per vergunninghouder kunnen worden ingenomen.
2. Het College van B&W kan besluiten om voor het bevolkingsonderzoek de termijn van 5 dag(en)(delen) per aanvrager per kalenderjaar per vergunninghouder te verlengen tot een door het College van B&W nader te bepalen termijn.

### **Artikel 8 (Tijds)duur**

1. Een standplaatsvergunning wordt verleend voor ten hoogste 5 kalenderjaren en eindigt op 31 december.

2. De dagen en tijdstippen waarop de standplaats wordt ingenomen worden vermeld in de vergunning.
3. Voor standplaatsen met een maatschappelijk karakter voor niet vooraf aangewezen locaties betreft het ten hoogste een vergunning voor 1 dag of 1 dagdeel met een maximum van 5 dag(en)(delen) per aanvrager per kalenderjaar. De dag of het dagdeel waarop de standplaats wordt ingenomen worden vermeld in de vergunning. Conform artikel 7 lid 2 kan het College van B&W besluiten hiervan af te wijken.
4. Voor standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren betreft het een vergunning van 12 november tot 31 december per kalenderjaar per vergunninghouder. De dag(en) of het dagdeel waarop de standplaats wordt ingenomen worden vermeld in de vergunning.
5. Een standplaats kan worden ingenomen tussen 06.00 uur en 22.00 uur. Op 24 december en 4 mei kan een standplaats worden ingenomen tussen 06.00 en 19.00 uur. De tijdstippen waarop een standplaats wordt ingenomen worden vermeld in de vergunning.
6. Als een standplaats zich in de directe omgeving van een weekmarkt bevindt, dan kan de standplaats niet gelijktijdig met de weekmarkt worden ingenomen.
7. Als voor de daaropvolgende dag tevens vergunning is verleend, hoeft de standplaats niet ontruimd te worden. In het geval van evenementen in de directe omgeving van de standplaats dient deze wel ontruimd te worden.

#### **Artikel 9 Schoonhouden**

1. De vergunninghouder is verplicht er zorg voor te dragen dat de van de verhandelde artikelen afkomstige restanten en afvalstoffen, die zich binnen enige afstand van de standplaats op de weg bevinden, tijdens het innemen van de standplaats regelmatig en uiterlijk 1 uur na het beëindigen van de verkoop, volledig worden opgeruimd.
2. Eventuele kosten van reiniging van de omgeving van de standplaats door de gemeente zullen bij de vergunninghouder in rekening worden gebracht.

#### **Artikel 10 Geluid**

De vergunninghouder mag geen gebruik maken van middelen ter versterking van het geluid.

#### **Artikel 11 Activiteitenbesluit**

Een verkoopwagen kan een inrichting zijn als bedoel in de Wet milieubeheer. Indien een dergelijke inrichting wordt geëxploiteerd, dient in het kader van het Activiteitenbesluit een melding te worden gedaan (type B). In het kader van bijvoorbeeld voorkoming van geuroverlast kan als eis worden gesteld dat er in de inrichting een doelmatige ontgeuringsinstallatie aangebracht dient te worden. Dit dient per vergunning te worden beoordeeld en vereist maatwerk.

#### **Artikel 12 Stroomvoorziening**

1. De vergunninghouder kan, indien aanwezig, gebruik maken van de gemeentelijke stroomvoorziening tegen de op dat moment geldende energietarieven.
2. Wanneer er geen gemeentelijke stroomvoorziening aanwezig is, dan dient de vergunninghouder bij behoefte aan stroom gebruik te maken van een aggregaat dat binnen de geldende geluidsnormen blijft (zgn. 'fluisterstil' aggregaat) of afspraken te maken met pandeigenaren in de directe omgeving.

#### **Artikel 13 Bijzonderheden tijdens evenementen en (infrastructurele) werkzaamheden**

1. Tijdens evenementen en infrastructuurle werkzaamheden in de directe omgeving van de standplaats kan worden bepaald dat de standplaatsvergunning tijdelijk buiten werking wordt gesteld in het belang van de openbare orde en veiligheid.
2. Wanneer een evenement gepland staat in de directe omgeving van de standplaats, dan kan het college van burgemeester en wethouders maximaal 5 keer per jaar per vergunninghouder een vervangende locatie voor de standplaats aanwijzen. Een en ander vindt zo mogelijk plaats in overleg met de betrokken standplaatshouder(s).

3. Geen gebruik mag worden gemaakt van de standplaatsvergunning gedurende de periode van (infrastructurele) werkzaamheden, groot onderhoud dan wel reconstructie op of aan het aan de standplaats liggende weggedeelte. De gemeente bepaalt daarbij de duur van de werkzaamheden, groot onderhoud en reconstructie. Een en ander vindt zo mogelijk plaats in overleg met de betrokken standplaatshouder(s).
4. Deze beleidsregels bieden geen grondslag voor schadevergoeding als gevolg van het geen gebruik kunnen maken van de standplaatsvergunning als hier bedoelt doch uitsluitend op restitutie van precariobelasting.

#### **Artikel 14 Aanwezigheid vergunning**

Ten behoeve van de uitvoering van goed toezicht dient de verleende vergunning bij ingebruikname van de standplaatslocatie steeds aanwezig te zijn.

#### **Artikel 15 Toezicht**

De standplaatshouder is verplicht de vergunning op eerste aanvraag van een ambtenaar van de gemeente Valkenburg aan de Geul dan wel van de politie te overhandigen. Voorts is hij verplicht de aanwijzingen welke gegeven worden op te volgen.

#### **Artikel 16 Citeerregel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels standplaatsen gemeente Valkenburg aan de Geul 2017.

#### **Artikel 17 Inwerkingtreding en overgangstermijn**

1. Deze beleidsregels treden in werking de eerste dag na die waarop ze bekendgemaakt zijn.
2. Alle aanvragen voor standplaatsvergunningen worden vanaf dat moment aan deze beleidsregels getoetst.
3. De huidige vergunningen voor standplaatsen worden gerespecteerd tot de termijn dat de vergunning afloopt. Daarna zullen alle aanvragen voor een standplaatsvergunning aan deze beleidsregels getoetst worden.
4. Het vastgestelde beleid kan ertoe leiden dat vergunninghouders niet op hun huidige locatie kunnen blijven staan, omdat ze niet (meer) voldoen aan het nieuwe beleid. Indien mogelijk en afhankelijk van de situatie, kunnen de standplaatshouders (die een verlengingsverzoek hebben ingediend) de mogelijkheid krijgen om tot 31 december 2015 gebruik te maken van een alternatieve locatie die hen door de gemeente wordt aangeboden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul d.d. ....

drs. M.J.A. Eurlings  
burgemeester

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

## Algemene toelichting

Momenteel heeft de gemeente Valkenburg aan de Geul geen beleidsregels voor standplaatsen vastgelegd. Bij het College van B&W is behoefte aan regels over hoe de bevoegdheid tot het verlenen van een standplaatsvergunning wordt uitgevoerd.

Het doel is het vaststellen van (beleids)regels zodat er meer duidelijkheid wordt geschept over de voorwaarden waaronder een standplaatsvergunning wordt verleend door het College van B&W.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 2 Juridisch kader

#### *Algemene Plaatselijke Verordening*

### Artikel 5:16 Begripsbepaling

- a) In deze afdeling wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
- b) Onder standplaats wordt niet verstaan:
  - a. Een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
  - b. Een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:24;

### Artikel 5:17 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

3. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
4. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
  - a. Indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
  - b. Indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
  - c. Indien reeds een vergunning is verleend voor een standplaatslocatie voor eenzelfde dag(deel) en tijdstip.
6. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

### Artikel 1:8 Weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. De openbare orde;
- b. De openbare veiligheid;
- c. De volksgezondheid;
- d. De bescherming van het milieu.

### Artikel 5:18 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Dit artikel maakt het mogelijk dat een vergunning kan worden verleend voor een standplaats op een locatie waarvan de gemeente niet de eigenaar van de grond is, namelijk openbaar toegankelijk privéterrein. In dit geval is toestemming van de eigenaar van de betreffende locatie een voorwaarde voor vergunningverlening.



### *Hardheidsclausule*

Op grond van de Awb bestaat een inherente afwijkingsbevoegdheid van de beleidsregels, maar hiervan mag pas gebruik worden gemaakt indien er zich een situatie voordoet die niet bij het opstellen van de beleidsregels was voorzien.

### **Artikel 3 Weigeringsgronden**

In dit artikel staat wanneer een standplaatsvergunning door het college wordt of kan worden geweigerd.

*Het college weigert de vergunning wegens strijd met het geldende bestemmingsplan, beheerverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.*

De mogelijkheid bestaat om standplaatsen bestemmingsplanmatig te regelen; in bestemmingsplannen kunnen locaties worden aangewezen c.q. worden uitgesloten. Indien zo'n uitsluiting plaatsvindt dan wordt op grond van artikel 5:17 lid 2 van de APV de vergunning geweigerd.

In de bestemmingsplannen zijn een aantal locaties aangewezen waarvoor standplaatsen worden uitgesloten via de 'specifieke regels voor strijdig gebruik'. Dit zijn locaties waar een standplaats gevoelig ligt, ten opzichte van bijvoorbeeld het Nationaal Landschap. Het is echter niet gewenst om standplaatsen meer specifiek via het bestemmingsplan te regelen, omdat dan onvoldoende adequaat kan worden ingespeeld op allerlei (onvoorziene) ontwikkelingen. Verdere regeling van standplaatsen via de APV uitgewerkt in beleidsregels heeft daarom de voorkeur.

*Het college kan de vergunning weigeren indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;*

Vergunning vrije bouwwerken en vergunning vrije wijzigingen aan bestaande bouwwerken hoeven niet te voldoen aan de redelijke eisen van welstand. Deze bouwwerken mogen echter niet 'in ernstige strijd' zijn met redelijke eisen van welstand. Als dit in rapportcijfers wordt uitgedrukt, is bij een 5 (net niet voldoende) sprake van strijd met redelijke eisen van welstand en pas bij een 3 (ruim onvoldoende) sprake van ernstige strijd met redelijke eisen van welstand. Bij 'ernstige strijd met redelijke eisen van welstand' gaat het om zaken die zeer evident afbreuk doen aan het uiterlijk van een bouwwerk, standplaats en/of een gebied. Deze afbreuk moet feitelijk ook overduidelijk zijn voor niet-deskundigen. Het zal duidelijk zijn dat in een gebied waarvoor een hoog welstandsniveau is vastgesteld (bijvoorbeeld het beschermde stadsgezicht) eerder sprake kan zijn van een exces dan in een gebied met een laag niveau (industrieterrein).

De vigerende welstandsnota bevat criteria die duidelijk maken wanneer er sprake is van een exces. Nadat is vastgesteld dat zich mogelijk een excessieve situatie voordoet, kan de gemeente aan de stadsbouwmeester vragen of er naar zijn oordeel, met toepassing van de welstandscriteria voor excessen, inderdaad sprake is van een exces. Overigens is een advies van de welstandscommissie niet verplicht; het College van B&W kan op eigen gezag vaststellen dat een bepaalde situatie 'in ernstige strijd is met de redelijke eisen van welstand'.

*Indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;*

Een heersend idee rondom standplaatsen is dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat de gemeentelijke overheid in beginsel de bevoegdheid is ontnomen om in te grijpen in de aanbodzijde van de markt ter regulering van de concurrentie. Er is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State één uitzondering gemaakt. Zo kan deze weigeringsgrond gebruikt worden indien het geval zich voordoet dat binnen het verzorgingsgebied in een bepaalde branche slechts één winkel gevestigd is die door concurrentie van een standplaatshouder ten onder dreigt te gaan en waardoor het verzorgingsniveau ter plaatse in het gedrang komt. Deze

weigeringsgrond kan alleen gebruikt worden indien hieraan een zogenaamd distributieplanologisch onderzoek ten grondslag ligt. Uit een dergelijk onderzoek blijkt wat de minimale voorzieningen in een gemeente of kern moeten zijn.

*Indien reeds een vergunning is verleend voor een standplaatslocatie voor eenzelfde dag(deel) en tijdstip.*

Wanneer een vergunning wordt aangevraagd voor een standplaats op een dag en tijdstip dat de betreffende standplaatslocatie reeds bezet is, dan zal de vergunning geweigerd worden voor die betreffende locatie.

Daarnaast kan een vergunning door het daartoe bevoegde gezag op basis van artikel 1:8 van de APV geweigerd worden in het belang van:

#### *Openbare orde*

Indien met reden moet worden gevreesd dat het innemen van een standplaats aanleiding zal geven tot verstoring van de openbare orde, dan zal een vergunning worden geweigerd. Hiervan kan onder meer sprake zijn indien de toegankelijkheid voor hulpdiensten en de bereikbaarheid van woningen, winkels, kantoren en dergelijke in gevaar komt.

#### *Openbare veiligheid*

Het is niet verantwoord een standplaats zodanig aan te wijzen dat daardoor de verkeersveiligheid in gevaar wordt gebracht. Het is dan ook niet mogelijk om een standplaats in te nemen waardoor het verkeer wordt geblokkeerd, de verkeerstekens niet meer zichtbaar zijn of bijvoorbeeld op de hoek van een straat, een kruispunt of een andere onoverzichtelijke locatie.

Door het beperken van het aantal standplaatsen in het algemeen en het zorgvuldig selecteren van de locaties voor standplaatsen komt de verkeersveiligheid minder snel in het gedrang. Ook moet per locatie worden bekeken of het innemen van een standplaats niet ten kosten gaat van het aantal beschikbare parkeerplaatsen dan wel dat auto's zullen worden geparkeerd op ongeschikte locaties (groenstrook, berm, en dergelijke).

#### *Volksgezondheid*

De weigeringsgrond volksgezondheid kan samenvallen met openbare veiligheid wanneer het belang het voorkomen van verkeersslachtoffers betreft. Daarnaast valt er bij deze weigeringsgrond te denken aan besmettelijke ziekten waardoor verkoop middels standplaatsen niet wenselijk is.

#### *Milieu*

Wanneer wordt verwacht dat het milieu wordt aangetast door het innemen van een standplaats, is het mogelijk om de aanvraag te weigeren. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie waarbij een standplaats het broedseizoen zal verstoren, of wanneer de milieunormen (geluid of stank) worden overtreden.

### **Artikel 7 Locaties**

In deze beleidsregels wordt een onderscheid gemaakt tussen drie verschillende soorten standplaatsen:

#### *a) Standplaatsen op vooraf aangewezen locaties*

Standplaatsen op vooraf aangewezen locaties zijn standplaatsen die een of meerdere dagen per week kunnen worden ingenomen door eenzelfde vergunninghouder.

Als vaste locaties voor standplaatsen zijn door het College van B&W de onderstaande locaties aangewezen. Het College van B&W wijst voor het (historische- en winkel)centrum van de kern Valkenburg geen locaties aan vanwege het historische karakter, de vele evenementen en de vernieuwde ruimtelijke kwaliteitsimpuls die in deze gebieden heeft plaatsgevonden / plaatsvindt.

Tevens wordt een maximum stelsel gehanteerd bij het verlenen van het aantal vaste standplaatsvergunningen. Dit om te zorgen dat het aantal standplaatsen binnen bepaalde normen blijft en er geen wildgroei ontstaat. Voor de vaststelling van het maximum aantal vaste standplaatsen is rekening gehouden met het aanwezige voorzieningenniveau en de verleende vergunningen voor standplaatsen de afgelopen jaren.

Gelet op de doelstelling om bij de invulling van de standplaatsen te zorgen voor een waardevolle aanvulling op en diversiteit ten opzichte van het bestaande voorzieningenniveau te garanderen, is verdere sturing binnen het maximale aantal standplaatsen gewenst. Om die reden wordt branchering toegepast bij de vaste standplaatsen. Bekeken is waar het wenselijk is om te sturen op branches welke aanvullend zijn en/of passen bij het bestaande voorzieningenniveau van de winkels.

Vaste locaties	Kern	Maximum aantal standplaatsen per locatie op eenzelfde moment	Branchebeperking*
Burg. Henssingel	Valkenburg	1	Alleen productinformatie
Geulpark (parkeerplaats)	Valkenburg	1	Geen branchebeperking
Berkelplein	Valkenburg	1	Bevolkingsonderzoek
Ljubljanaplein	Schin op Geul	2	1 x branche groente en fruit 1 x geen branchebeperking
Gerendal	Schin op Geul	1	1 x branche consumptie-ijs
Marktplein	Berg & Terblijt	2	Geen branchebeperking

*b) Incidentele standplaatsen met een maatschappelijk karakter op niet vooraf aangewezen locaties*

Incidentele standplaatsen met een maatschappelijk karakter op niet vooraf aangewezen locaties kunnen zonder vaste regelmaat voor 1 dag of dagdeel met een maximum van 5 dag(en)(delen) per kalenderjaar per vergunninghouder kunnen worden ingenomen.

Onder een standplaats met een maatschappelijk karakter valt het innemen van een standplaats voor bevolkingsonderzoek, educatieve doelen, verenigingen, politieke partijen en stembureaus in het kader van de verkiezingen.

Vanwege het bijzondere karakter en het maatschappelijke belang van het bevolkingsonderzoek kan het College van B&W besluiten om voor het bevolkingsonderzoek de termijn van 5 dag(en)(delen) te verlengen tot een door het College van B&W nader te bepalen termijn.

*c) Incidentele standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren*

Incidentele standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren, op niet vooraf aangewezen locaties van 12 november tot 31 december per kalenderjaar per vergunninghouder kunnen worden ingenomen.

De standplaatsen tijdens de kerstperiode nemen een incidentele standplaats in. De (kleine) standplaatsen tijdens de kerstperiode kunnen veel toevoegen aan de uitstraling van kerststad. De verkoop van dranken en etenswaren vanuit standplaatsen worden uitgesloten omdat in deze behoefte wordt voorzien door de kerstmarkt, kerstgrotten en de omliggende horeca-inrichtingen.

## Artikel 8 (Tijds)duur

Door een standplaatsvergunning voor ten hoogste 5 kalenderjaren te verlenen bestaat voor de vergunninghouder de tijd om clientèle op te bouwen, de investeringen terug te verdienen en winst te maken.

### *a) Standplaatsen op vooraf aangewezen locaties*

Een vergunning voor vaste aangewezen locaties voor standplaatsen wordt voor een of meerdere dagen per week verleend. Een vergunning kan zowel voor maximaal één jaar of voor een bepaalde periode in één jaar worden afgegeven.

Conform de vigerende winkeltijdenverordening kan een locatie voor een standplaats ingenomen worden tussen 06.00 uur en 22.00 uur. Op 24 december en 4 mei kan een locatie voor een standplaats ingenomen worden tussen 06.00 uur en 19.00 uur. Na 19.00 uur mag een standplaats niet ingenomen worden zonder ontheffing van het college van burgemeester & wethouders. Als voor de daarop volgende dag tevens vergunning is verleend, hoeft de standplaats niet ontruimd te worden. In het geval van evenementen dient de verkoopwagen echter wel verwijderd te worden.

Als een standplaats zich in de directe omgeving van een weekmarkt bevindt, dan kan de standplaats niet gelijktijdig met de weekmarkt worden ingenomen. Wel bestaat de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen voor een standplaats op de betreffende weekmarkt.

Wanneer een vergunning voor een standplaats wordt aangevraagd op een dag en tijdstip dat de betreffende standplaats reeds bezet is, dan zal de vergunning geweigerd worden voor die betreffende locatie.

### *b) Incidentele standplaatsen met een maatschappelijk karakter op niet vooraf aangewezen locaties*

Een vergunning voor incidentele locaties voor standplaatsen wordt verleend gedurende een beperkte tijd; 1 dag of 1 dagdeel per jaar voor maximaal 5 dag(en)(delen) per aanvrager per kalenderjaar. Het College van B&W kan besluiten om voor het bevolkingsonderzoek de termijn van 5 dag(en)(delen) per aanvrager per kalenderjaar per vergunninghouder te verlengen tot een door het College van B&W nader te bepalen termijn.

Conform de vigerende winkeltijdenverordening kan een locatie voor een standplaats ingenomen worden tussen 06.00 uur en 22.00 uur. Op 24 december en 4 mei kan een locatie voor een standplaats ingenomen worden tussen 06.00 uur en 19.00 uur. Na 19.00 uur mag een standplaats niet ingenomen worden zonder ontheffing van het college van burgemeester & wethouders.

Als een standplaats zich in de directe omgeving van een weekmarkt bevindt, dan kan de standplaats niet gelijktijdig met de weekmarkt worden ingenomen. Wel bestaat dan de mogelijkheid om een aanvraag in te dienen voor een standplaats op de betreffende weekmarkt.

### *c) Incidentele standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren*

Een vergunning voor incidentele standplaatsen deel uitmakend van de branche 'kerst' waarbij is uitgesloten de verkoop van drank en etenswaren zal alleen in de kerstperiode per kalenderjaar worden verleend. De kerstperiode in Valkenburg loopt van 6 weken voor kerst tot 31 december.

Om een goede inschatting te kunnen maken van de openbare orde en veiligheid dienen

De vergunningverleners van evenementen zullen gelet op alle activiteiten die gaan plaatsvinden in het centrum tijdens de kerstperiode, per aanvraag een goede inschatting maken van de openbare orde en veiligheid.

## **Artikel 9 Schoonhouden**

Een belangrijke voorwaarde voor een aantrekkelijk centrum en de groene omgeving voor bewoners, bedrijven en bezoekers is dat de openbare ruimte schoon is. De raad heeft de afgelopen jaren gekozen voor meer schoonmaak in het centrum van de kern Valkenburg en meer grondonderhoud in de kernen. Een vergunninghouder kan hieraan bijdragen door de omgeving van de standplaats schoon te houden en schoon achter te laten.

## **Artikel 12 Stroomvoorziening**

Op de meeste standplaatsen is geen vaste stroomvoorzieningen voorhanden. Indien een standplaatshouder gebruik wil maken van stroom dan dient hij daar zelf voor te zorgen. Dat kan op allerlei manieren. De meest eenvoudige oplossing is stroom te vragen bij een pand in de buurt van de standplaats. Wil de standplaatshouder een eigen stroomvoorziening, dan kan hij gebruik maken van een aggregaat, mits het geluid afkomstig van het aggregaat binnen de geldende geluidsnormen blijft (zgn. 'fluïsterstil' aggregaat). Technische gegevens betreffende een aggregaat dienen bij de vergunningaanvraag ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de gemeente Valkenburg aan de Geul.

Is er wel een gemeentelijke stroomvoorziening voorhanden, zoals bijvoorbeeld op het marktplein in Berg en Terblijt, dan kunnen standplaatshouders tegen betaling van het dan geldende energietarief gebruik maken van deze voorziening.

## **Artikel 13 Bijzonderheden tijdens evenementen en infrastructurele werken**

### *Evenementen*

In Valkenburg aan de Geul worden jaarlijks vele evenementen georganiseerd. Deze worden georganiseerd op diverse locaties in de gemeente. Hierdoor is het mogelijk dat een standplaats niet kan worden ingenomen in verband met de openbare orde en veiligheid en een goed verloop van het evenement. Het college van burgemeester en wethouders kan maximaal 5 keer per jaar per vergunninghouder een vervangende locatie voor de standplaats aanwijzen. Dit aantal is overeenkomstig met de afspraken die gemaakt zijn met de marktkoopliden op de weekmarkten in de gemeente Valkenburg aan de Geul.

## **Artikel 17 Inwerkingtreding**

Sommige vergunninghouders voor standplaatsen staan al vele jaren in het (historische en winkel)centrum van de kern Valkenburg. De afgelopen jaren hebben zij telkens een standplaatsvergunning voor één jaar ontvangen. Ook zijn deze vergunninghouders tijdig geïnformeerd over het feit dat er nieuw beleid voor standplaatsen werd opgesteld. De huidige vergunningen voor standplaatsen worden gerespecteerd tot de termijn dat de vergunning afloopt. Daarna zullen alle aanvragen voor een standplaatsvergunning aan deze beleidsregels getoetst worden. Wel bestaat er een mogelijkheid voor de huidige standplaatshouders om, afhankelijk van de situatie, tot 31 december 2015 gebruik te maken van een alternatieve locatie die hen door de gemeente wordt aangeboden.